

# 中共赣州市委办公室

赣市办字〔2022〕5号

## 中共赣州市委办公室 赣州市人民政府办公室 关于印发《2022年赣州市科技创新赋能 行动工作方案》的通知

各县（市、区）委、人民政府，市委各部门，市直、驻市各单位，各人民团体：

经市委、市政府同意，现将《2022年赣州市科技创新赋能行动工作方案》印发给你们，请结合实际认真抓好贯彻落实。



# 2022年赣州市科技创新赋能行动工作方案

为深入贯彻落实市委“三大战略、八大行动”决策部署，实施科技创新赋能行动，制定本方案。

## 一、总体目标

2022年，全社会研发经费支出占地区生产总值比重达到全省平均水平，高新技术产业增加值占规模以上工业增加值比重达到42%，技术合同成交额达到60亿元，规模以上工业企业中有研发活动企业占比达到45%，基础研究支出占研发支出比例同比增长50%；新增国家级创新平台2个、省级创新平台载体20个、高新技术企业200家；引进培养产业领军人才和创新团队40个、各领域高层次人才400名。

## 二、重点任务

### （一）实施战略科技力量培育工程

1. 打造战略科技力量。高标准推进中科院赣江创新研究院建设，加快完善周边公共服务配套设施，创建国家稀土新材料技术创新中心、稀土国家重点实验室等战略科技平台，谋划筹建“双一流”高校稀土学院。充分发挥中国稀土集团技术力量，加快提升稀土新工艺、新技术、新材料的研发应用能力。〔牵头单位：市科技局；责任单位：市住建局、市国资委、市工信局、市自然资源局、市教育局、赣州城投集团、赣州稀土集团，赣县区〕

## （二）实施高新技术产业推进工程

2. 培育建强充满活力的科技企业群体。开展科技型企业梯次培育行动，力争入库备案科技型中小企业 1000 家，认定高新技术企业 200 家，孵化独角兽、瞪羚企业 20 家，打造一批行业细分领域“单项冠军”、“专精特新”小巨人企业。〔**牵头单位：市科技局；责任单位：市税务局、市工信局，各县（市、区）**〕

3. 推动企业创新升级。推行市县领导挂点联系园区企业制度，建立研发投入联席会议制度和分析监测预警体系，力争规上工业企业研发活动占比达到 45%，全市研发经费支出占地区生产总值比重达到全省平均水平。〔**牵头单位：市科技局；责任单位：市工信局、市财政局、市卫健委、市税务局，各县（市、区）**〕

4. 加快产品创新。依托江西省新产品试制计划，推动企业开发拥有自主知识产权、市场前景好、技术水平高、经济效益好的新产品，力争新增立项江西省新产品 35 项、完成验收 12 项。〔**牵头单位：市工信局；责任单位：市科技局、市市场监管局，各县（市、区）**〕

5. 组建产业科技创新联合体。推动“1+5+N”产业上下游企业与高校、科研院所组建产业科技创新联合体。支持中科院赣江创新研究院、中国稀土集团、江西理工大学联合上下游企业组建省级稀土产业科技创新联合体。〔**牵头单位：市科技局；责任单位：市工信局、市国资委、市市场监管局，各县（市、区）**〕

6. 做大做强高新园区。实施赣州高新区“一区多园”管理体制，推动赣州、章贡、信丰高新区在全国、全省排名实现

进位。建设永磁电机产业园，打造千亿级永磁电机产业研发生产基地。加快推进院士团队科技成果在中科融合科技创新产业园落地转化。〔**牵头单位：赣县区；责任单位：市科技局、市发改委、市工信局、市国资委，章贡区、信丰县**〕

7. 强化园区科技创新功能。统筹整合创新资源，推动创新要素在园区之间合理流动和高效配置，加快形成一个首位产业、一个产业创新联合体、一个综合性研发平台、一支创投基金、一个科技企业孵化器（众创空间）、一个科技特色园中园的“六个一”全链条协同创新体系。〔**牵头单位：各县（市、区）；责任单位：市科技局、市发改委、市工信局、市商务局、市政府金融办**〕

8. 打造创新创业高地。高标准规划建设三江口片区储潭组团和水东组团，打造具有国际竞争力的钨与稀土新材料及应用研发中心和产业基地，稀有金属产业升级发展的“动力引擎”，集科研创新、企业孵化、金融商务以及生态居住等功能于一体的生态智慧城。〔**牵头单位：章贡区、赣县区；责任单位：市自然资源局、市科技局、市发改委、市工信局、市国资委**〕

### （三）实施创新平台提质工程

9. 推动产业重大创新平台提质增效。建立创新平台动态评价和择优支持机制，提升离子型稀土资源与环境自然资源部重点实验室等科技创新平台的能力和水平，推动金力永磁、腾远钴业申报国家企业技术中心。力争新增省级产业技术研究院1家、省级新型研发机构2家、省级工程研究中心2家、省级重点实验和技术创新中心4家、省级企业技术中心5家。〔**牵头单位：市科**

技局、市发改委、市工信局；责任单位：市自然资源局、市财政局，各县（市、区）]

10. 提升创新创业载体运营成效。引进粤港澳大湾区专业化运营机构在赣州经开区、赣州高新区、信丰高新区等园区建设运营科技企业孵化器。建立科技企业孵化器运营激励机制，力争新增省级以上科技企业孵化器或众创空间 3 个，创建省级双创示范基地、创业孵化基地 4 个，组织认定若干市级科技企业孵化器、创业孵化基地。〔牵头单位：市科技局；责任单位：市发改委、市人社局、市财政局，各县（市、区）〕

#### （四）实施硬核技术支撑工程

11. 开展关键核心技术攻关。筛选制约我市重点产业发展、急需攻克的“卡脖子”关键核心技术。在稀土材料内禀特性与材料基因、中重稀土资源绿色采冶、新一代稀土永磁材料、特种稀土新材料等领域实施 5 个左右“揭榜挂帅”项目。〔牵头单位：市科技局；责任单位：市工信局，各县（市、区）〕

12. 科技支撑工业倍增升级。围绕“1+5+N”产业集群，分类推进重大科创项目建设和重大高新技术成果产业化落地，运用新技术、新工艺、新设备、新材料对存量企业的设施、工艺条件及生产服务进行改造，大力发展智能制造和绿色制造，实施两化融合推进行动，推动企业技术升级、装备更新和产品迭代，提升企业核心竞争力。〔牵头单位：市工信局；责任单位：市科技局，各县（市、区）〕

13. 科技支撑乡村全面振兴。支持开展耕地污染治理、秸秆

综合利用、规模养殖场尾水处理应用、畜禽粪污综合利用等科研攻关。推进富硒农业与产品开发技术创新中心建设，支持富硒科研与农产品标准制定。推广稀土转光膜、稀土补光灯等科技成果在设施农业中的应用示范。加大农村科技特派员选派力度，完善科技特派员考核评价制度。〔**牵头单位：市农业农村局；责任单位：市科技局、市市场监管局、赣南科学院，各县（市、区）**〕

14. 科技支撑碳达峰碳中和。研究制定碳达峰科技创新行动方案，大力推动低碳、零碳、负碳技术研发，支持开展新型储能技术研究、二氧化碳捕集利用与封存（CCUS）大规模全链条集成技术与应用示范，探索利用矿坑资源优势挖掘二氧化碳封存潜力研究。加强现有节能低碳技术推广应用，推荐申报一批省级绿色技术创新培育企业，支撑产业绿色化转型。〔**牵头单位：市科技局；责任单位：市发改委、市工信局，各县（市、区）**〕

15. 科技支撑人民生命健康。支持开展创新药物研发，支持重大传染病以及突发性传染病综合预防控制技术、生殖健康及出生缺陷疾病防控技术、中医特色临床诊疗技术等研究，争取创建省级大健康示范区（基地）1—2家。〔**牵头单位：市卫健委；责任单位：市科技局、市发改委，各县（市、区）**〕

16. 科技支撑数字经济发展。筹办全市数字经济创新发展大会，研究出台专项扶持政策，制定数字经济工作考核评价办法，持续推进大数据云计算中心、工业互联网、智能制造等数字经济业态发展，推动引进一批重大数字经济企业和项目落地，建设“5G+工业互联网”应用示范基地，培育智能工厂和数字化车间

20 家以上、上云企业突破 2000 家，力争数字产业集群营收超 200 亿元。〔牵头单位：市发改委；责任单位：市工信局、市科技局、市行政审批局、赣州国投集团、中国电信赣州分公司、中国移动赣州分公司、中国联通赣州分公司，各县（市、区）〕

#### （五）实施创新生态营造工程

17. 深化科技体制改革。实施减轻科研人员负担、激发创新活力专项行动，推行项目申报“无纸化”和项目检查“双随机、一公开”，开展项目经费使用“包干制”试点，最大限度为科研人员松绑减负，激发创新创业活力。〔牵头单位：市科技局；责任单位：市财政局、市行政审批局，各县（市、区）〕

18. 大力发展新型研发机构。加快培育发展一批由政府引导、社会资本投入、市场化运作，开展应用基础研究、产业关键共性技术研发、科技成果转移转化、企业孵化等服务的“三无四不像”新型研发机构。〔牵头单位：市科技局；责任单位：市财政局、市行政审批局，各县（市、区）〕

19. 营造创新创业良好环境。召开全市科技创新大会，设立技术革新奖，支持奖励工业企业技术革新优秀团队（个人）。完善科技成果转移转化体系，创建国家科技成果转移转化示范区。充分挖掘树立一批创新创业典型，依托广播、电视、报纸、网络等媒体，在人才公园、高铁沿线站点、公交站等场所宣传展示，弘扬新时代科学家精神、劳模精神、劳动精神和工匠精神。〔牵头单位：市科技局；责任单位：市委宣传部、赣州广播电视台、赣南日报社、市工信局、市科协，各县（市、区）〕

20. 推动大众创业万众创新。举办大众创业万众创新活动周、创新创业大赛、科技活动周、科技大讲坛，开展赣州市第六届“十大科技创新人物”评选，推动大学生、青年、返乡人员、新型农民、妇女、退役军人等一批重点人员创新创业。〔**牵头单位：市发改委；责任单位：市科技局、市财政局、市人社局、市科协、市政府金融办、市教育局、团市委、市农业农村局、市妇联、市退役军人事务局，各县（市、区）**〕

21. 强化科技金融服务。建立符合科技创新投资特点的投决机制、激励机制、容错机制，支持发展各类创投基金，设立信贷风险补偿联合“资金池”，做大做优“科贷通”等科技金融服务品牌，加大对科技型、成长型中小企业的扶持力度。〔**牵头单位：市科技局；责任单位：市财政局、市政府金融办、市国资委、赣州发投集团，各县（市、区）**〕

22. 加强知识产权保护运用。持续开展知识产权保护专项行动，加大侵权假冒行为惩戒力度。推动中国（赣州）知识产权保护中心建设，形成集快速授权、快速确权、快速维权为一体的协调联动机构。围绕“1+5+N”产业集群开展区域产业专利导航，鼓励行业龙头企业、知识产权优势示范企业开展企业专利微导航。〔**牵头单位：市市场监管局；责任单位：市委编办、市科技局、市工信局，各县（市、区）**〕

#### （六）实施科技开放合作推进工程

23. 深度对接大院大所。落实与清华大学、中科院各分院的科技合作，积极对接工业和信息化部电子一所、中国科学院深圳

先进技术研究院、中国科技开发院等科研院所在赣州设立分支机构。〔**牵头单位：市科技局；责任单位：市国资委、市工信局、市市场监管局，各县（市、区）**〕

24. 合作共建研发机构。统筹科技专项资金，支持校企、校地共建研发机构，联合开展应用基础研究，推动本土高校与本地特色产业精准对接。鼓励本土高校和科研院所开展基础研究，支持科研人员承担国家自然科学基金项目。加快赣南创新与转化医学研究院、赣南苏区食品创新研究院建设。〔**牵头单位：市科技局；责任单位：市工信局、市财政局，各县（市、区）**〕

25. 融入粤港澳大湾区。研究出台《赣州市“科创飞地”认定管理办法》，在深圳、广州等粤港澳大湾区中心城市建设“科创飞地”。与北航投资开展人才战略合作，在深圳共建驻大湾区人才服务站，引入赣州兴建北航投·科创园。加强与粤港澳大湾区相关产学研创新联盟的对接与合作，推动中国创交会成果转化（赣州）基地见实见效。〔**牵头单位：市科技局；责任单位：市委组织部、市科协，各县（市、区）**〕

#### （七）实施人才引领发展战略工程

26. 千方百计“引才”。北上南下组团开展双招双引活动，探索“双聘制”、“周末制”、“第三方引才”等柔性引才模式，制定中国稀土集团“一对一”人才政策，及时兑现中科院赣江创新研究院“人才政策12条”，召开赣南苏区高质量发展院士专家战略咨询委员会年会。梳理“1+5+N”产业急需人才，建立乡贤档案，组织开展“三请三回”活动，争取引进培养领军人才和创新

团队 40 个、高层次人才 400 个，吸引 2 万名以上大学毕业生留赣回赣就业创业。〔**牵头单位：市委组织部；责任单位：市科技局、市人社局，各县（市、区）**〕

27. 对接重大工程“育才”。组织优秀人才积极申报“火炬计划”、“双千计划”、“苏区之光”等国家、省、市重大人才工程计划，争取更多优秀人才纳入国家、省级人才库。发挥院士工作站、博士后科研工作站（创新实践基地）等智力工作站作用，推动全市 20 个人才产业园提档升级，打造按需求才、以产聚才、靠缘引才、错位抢才、刚柔用才、人尽其才的人才生态。〔**牵头单位：市委组织部；责任单位：市科技局、市工信局、市教育局、市人社局、市科协，各县（市、区）**〕

28. 优化环境“留才”。按照“凡是大湾区能做的，赣州首先要做到”目标要求，对人才政策待遇兑现流程进行完善、简化、再造。持续推进“五年十万套”人才住房、人才小镇建设，做好人才住房分配工作，实施科创人才首套房不限购政策。高标准推进人才公园建设，在人才公园科学布局、合理配套科创、智慧元素，把人才公园打造成人才服务、创新展示、科普学习的综合体。〔**牵头单位：市委组织部；责任单位：市城市住房服务中心、市住建局、市科技局、市科协、赣州城投集团，各县（市、区）**〕

29. 实施院士培养计划。五年内遴选 10 名左右潜力大、具有评选“两院”院士实力、恪守科学道德的高端领军人才进行梯队培养，其中第一梯队 3 名左右、第二梯队 7 名左右，2022 年首批遴选 2 名左右。院士后备人选纳入市委领导“一对一”直接联

系对象，市政府制定专项资助计划，人选所在单位制定专项培养方案。〔**牵头单位：市委组织部；责任单位：市科技局、市科协、市人社局、市工信局、市教育局、市财政局**〕

30. 设立赣州市人才发展基金。在赣州市“两城两谷两带”产业基金框架下设立赣州市人才发展基金，以赣州发投集团作为出资主体，通过赣州市人才发展专项资金、赣州市“两城两谷两带”产业基金、相关县（市、区）配套、社会资本募集资金等渠道，打造总规模10亿元、独立运作的基金集群。〔**牵头单位：赣州发投集团；责任单位：市委组织部、市国资委、市财政局、市政府金融办、各县（市、区）**〕

31. 成立赣州人才服务银行。依托赣州银行成立赣州人才服务银行，面向国家级、省级、市级高层次人才和县级优秀人才，定制人才专属银行卡、信用卡，创新设计不同类型、不同层次的人才“信贷通”产品，为人才创新创业提供多元化、专业化、精准化金融服务。〔**牵头单位：赣州银行；责任单位：市政府金融办、市委组织部、市财政局**〕

32. 组建赣州市人才集团。筹备组建赣州市人才集团，由市国资委出资监管，市委组织部、市人社局为业务主管单位，进一步提升人才发展市场化水平，让各类人才“引、育、留”更具活力。〔**牵头单位：市人社局；责任单位：市委组织部、市国资委、市财政局**〕

### **三、保障措施**

（一）加强组织领导。各县（市、区）要把科技创新赋能行

动摆在经济社会发展全局重要位置，切实抓紧抓好；各园区要与所在地科技主管部门建立紧密的工作联系机制，形成合力；市科技创新赋能行动领导小组要加强统筹指导，努力形成上下贯通、协调联动的科技创新工作局面。

（二）加大财政投入。各县（市、区）要持续加大科技投入力度，优化科技投入结构，拓宽科技投入渠道，提升金融支撑科技创新的有效性，构建多元化科技投入体系，保障科技创新赋能行动顺利推进。

（三）强化政策保障。领导小组成员单位要制定本行业推动科技创新的政策措施。各县（市、区）参照《赣州市进一步强化科技创新赋能的若干政策措施》，制定符合发展实际的科技创新政策措施。

- 附件：1. 2022年赣州市科技创新赋能行动重点任务  
2. 2022年赣州市科技创新赋能行动重点项目  
3. 2022年赣州市科技创新赋能行动考评方案

## 附件 1

# 2022 年赣州市科技创新赋能行动重点任务

序号	具体任务及要求	牵头单位	责任单位	完成时限
（一）实施战略科技力量培育工程				
1	高标准推进中科院赣江创新研究院建设，加快完善周边公共服务配套设施，创建国家稀土新材料技术创新中心、稀土国家重点实验室等战略科技平台，谋划筹建“双一流”高校稀土学院。	市科技局	市住建局 市自然资源局 市教育局 赣州城投集团 赣县区	2022 年 12 月
2	充分发挥中国稀土集团技术力量，加快提升稀土新工艺、新技术、新材料的研发应用能力。	市国资委	市科技局 市工信局	2022 年 12 月
（二）实施高新技术产业推进工程				
3	开展科技型企业梯次培育行动，力争入库备案科技型中小企业 1000 家，认定高新技术企业 200 家，孵化独角兽、瞪羚企业 20 家，打造一批行业细分领域“单项冠军”、“专精特新”小巨人企业。	市科技局	市工信局 市税务局 各县（市、区）	2022 年 12 月
4	推行市县领导挂点联系园区企业制度，建立研发投入联席会议制度和分析监测预警体系，力争规上工业企业研发活动占比达到 45%，全市研发经费支出占地区生产总值比重达到全省平均水平。	市科技局	市工信局 市财政局 市卫健委 市税务局 各县（市、区）	2022 年 12 月
5	依托江西省新产品试制计划，推动企业开发拥有自主知识产权、市场前景好、技术水平高、经济效益好的新产品，力争新增立项江西省新产品 35 项、完成验收 12 项。	市工信局	市科技局 市市场监管局 各县（市、区）	2022 年 12 月
6	推动“1+5+N”产业上下游企业与高校、科研院所组建产业科技创新联合体。支持中科院赣江创新研究院、中国稀土集团、江西理工大学联合上下游企业组建省级稀土产业科技创新联合体。	市科技局	市工信局 市国资委 市市场监管局 各县（市、区）	2022 年 8 月

序号	具体任务及要求	牵头单位	责任单位	完成时限
7	实施赣州高新区“一区多园”管理体制改 革，推动赣州、章贡、信丰高新区在全国、 全省排名实现进位。建设永磁电机产业 园，打造千亿级永磁电机产业研发生产基 地。加快推进院士团队科技成果在中科融 合科技创新产业园落地转化。	赣县区	市科技局 市发改委 市工信局 市国资委 章贡区 信丰县	2022年3月
8	统筹整合创新资源，推动创新要素在各园 区之间合理流动和高效配置，加快形成一 个首位产业、一个产业创新联合体、一个 综合性研发平台、一支创投基金、一个科 技企业孵化器（众创空间）、一个科技特 色园中园的“六个一”全链条协同创新体 系。	各县（市、区）	市科技局 市发改委 市工信局 市商务局 市政府金融办	2022年12月
9	高标准规划建设三江口片区储潭组团和 水东组团，打造具有国际竞争力的钨与稀 土新材料及应用研发中心和产业基地，江 西稀有金属产业升级发展的“动力引擎”， 集科研创新、企业孵化、金融商务以及生 态居住等功能于一体的生态智慧城。	章贡区 赣县区	市自然资源局 市科技局 市发改委 市工信局 市国资委	2022年12月
（三）实施创新平台提质工程				
10	建立创新平台动态评价和择优支持机制， 提升离子型稀土资源与环境自然资源部 重点实验室等科技创新平台的能力和水平， 推动金力永磁、腾远钴业申报国家企业 技术中心。	市科技局	市财政局 市发改委 市自然资源局	2022年12月
11	力争新增省级产业技术研究院1家、省级 新型研发机构2家、省级工程研究中心2 家、省级重点实验和技术创新中心4家、 省级企业技术中心5家。	市科技局 市工信局 市发改委	各县（市、区）	2022年12月
12	引进粤港澳大湾区专业化运营机构在赣 州经开区、赣州高新区、信丰高新区等园 区建设运营科技企业孵化器。	市科技局	赣州经开区 赣县区 信丰县	2022年12月
13	建立科技企业孵化器运营激励机制，力争 新增省级以上科技企业孵化器或众创空 间3个，创建省级双创示范基地、创业孵 化基地4个，组织认定若干市级科技企业 孵化器、创业孵化基地。	市科技局	市财政局 市发改委 市人社局 各县（市、区）	2022年12月
（四）实施硬核技术支撑工程				

序号	具体任务及要求	牵头单位	责任单位	完成时限
14	筛选制约我市重点产业发展、急需攻克的“卡脖子”关键核心技术。在稀土材料内禀特性与材料基因、中重稀土资源绿色采冶、新一代稀土永磁材料、特种稀土新材料等领域实施5个左右“揭榜挂帅”项目。	市科技局	市工信局 各县（市、区）	2022年12月
15	围绕“1+5+N”产业集群，分类推进重大科创项目建设和重大高新技术成果产业化落地，运用新技术、新工艺、新设备、新材料对存量企业的设施、工艺条件及生产服务进行改造，大力发展智能制造和绿色制造，实施两化融合推进行动，推动企业技术升级、装备更新和产品迭代，提升企业核心竞争力。	市工信局	市科技局 各县（市、区）	2022年12月
16	支持开展耕地污染治理、秸秆综合利用、规模养殖场尾水处理应用、畜禽粪污综合利用等科研攻关。	市农业农村局	赣南科学院 市科技局 各县（市、区）	2022年12月
17	推进富硒农业与产品开发技术创新中心建设，支持富硒科研与农产品标准制定。	赣南科学院	市科技局、市农业农村局	2022年12月
18	推广稀土转光膜、稀土补光灯等科技成果在设施农业中的应用示范。	市农业农村局	赣南科学院 各县（市、区）	2022年6月
19	加大科技特派员选派力度，完善科技特派员考核评价制度。	市科技局	赣南科学院	2022年6月
20	研究制定碳达峰科技创新行动方案，大力推动低碳、零碳、负碳技术研发，支持开展新型储能技术研究、二氧化碳捕集利用与封存（CCUS）大规模全链条集成技术与应用示范，探索利用矿坑资源优势挖掘二氧化碳封存潜力研究。	市科技局	市发改委 各县（市、区）	2022年12月
21	加强现有节能低碳技术推广应用，推荐申报一批省级绿色技术创新培育企业，支撑产业绿色化转型。	市科技局	市工信局 各县（市、区）	2022年12月
22	支持开展创新药物研发，支持重大传染病以及突发性传染病综合预防控制技术、生殖健康及出生缺陷疾病防控技术、中医特色临床诊疗技术等研究。	市卫健委	市科技局 各县（市、区）	2022年12月
23	争取创建省级大健康示范区（基地）1—2家。	市发改委	市卫健委	2022年12月

序号	具体任务及要求	牵头单位	责任单位	完成时限
24	筹办全市数字经济创新发展大会，研究出台专项扶持政策，制定数字经济工作考核评价办法，持续推进大数据云计算中心、工业互联网、智能制造等数字经济业态发展，推动引进一批重大数字经济企业和项目落地，建设“5G+工业互联网”应用示范基地，培育智能工厂和数字化车间 20 家以上、上云企业突破 2000 家，力争数字产业集群营收超 200 亿元。	市发改委	市工信局、市科技局、市行政审批局、赣州国投集团、中国电信赣州分公司、中国移动赣州分公司、中国联通赣州分公司，各县（市、区）	2022 年 12 月
（五）实施创新生态营造工程				
25	实施减轻科研人员负担、激发创新活力专项行动，推行项目申报“无纸化”和项目检查“双随机、一公开”，开展项目经费使用“包干制”试点，最大限度为科研人员松绑减负，激发创新创业活力。	市科技局	市财政局 市行政审批局 各县（市、区）	2022 年 12 月
26	加快培育发展一批由政府引导、社会资本投入、市场化运作，开展应用基础研究、产业关键共性技术研发、科技成果转移转化、企业孵化等服务的“三无四不像”新型研发机构。	市科技局	市财政局 市行政审批局 各县（市、区）	2022 年 12 月
27	召开全市科技创新大会，设立技术革新奖，支持奖励工业企业技术革新优秀团队（个人）。	市科技局	市工信局	2022 年 10 月
28	完善科技成果转移转化体系，创建国家科技成果转移转化示范区。	市科技局	各县（市、区）	2022 年 12 月
29	充分挖掘树立一批创新创业典型，依托广播、电视、报纸、网络等媒体，在人才公园、高铁沿线站点、公交站等场所宣传展示，弘扬新时代科学家精神、劳模精神、劳动精神和工匠精神。	市科技局	市委宣传部 赣州广播电视台 赣南日报社 市科协 各县（市、区）	2022 年 12 月
30	举办大众创业万众创新活动周、创新创业大赛、科技活动周、科技大讲坛，开展赣州市第六届“十大科技创新人物”评选，推动大学生、青年、返乡人员、新型农民、妇女、退役军人等一批重点人员创新创业。	市发改委	市科技局、市财政局、市人社局、市科协、市政府金融办、市教育局、团市委、市农业农村局、市妇联、市退役军人事务局，各县（市、区）	2022 年 12 月

序号	具体任务及要求	牵头单位	责任单位	完成时限
31	建立符合科技创新投资特点的投决机制、激励机制、容错机制，支持发展各类创投基金，设立信贷风险补偿联合“资金池”，做大做优“科贷通”等科技金融服务品牌，加大对科技型、成长型中小企业的扶持力度。	市科技局	市财政局 市政府金融办 市国资委 赣州发投集团 各县（市、区）	2022年12月
32	持续开展知识产权保护专项行动，加大侵权假冒行为惩戒力度。推动中国（赣州）知识产权保护中心建设，形成集快速授权、快速确权、快速维权为一体的协调联动机构。围绕“1+5+N”产业集群开展区域产业专利导航。鼓励行业龙头企业、知识产权优势示范企业开展企业专利微导航。	市市场监管局	市委编办 市科技局 市工信局 各县（市、区）	2022年12月
（六）实施科技开放合作推进工程				
33	落实与清华大学、中科院各分院的科技合作，积极对接工信部电子一所、中国科学院深圳先进技术研究院、中国科技开发院等科研院所在赣州设立分支机构。	市科技局	市国资委 市工信局 市市场监管局 各县（市、区）	2022年12月
34	统筹科技专项资金，支持校企、校地共建研发机构，联合开展应用基础研究，推动本土高校与本地特色产业精准对接。	市科技局	市工信局 市财政局 各县（市、区）	2022年12月
35	鼓励本土高校和科研院所开展基础研究，支持科研人员承担国家自然科学基金项目。	市科技局	市财政局	2022年12月
36	加快赣南创新与转化医学研究院、赣南苏区食品创新研究院建设。	市科技局	章贡区、赣县区	2022年12月
37	研究出台《赣州市“科创飞地”认定管理办法》，在深圳、广州等粤港澳大湾区中心城市建设“科创飞地”。	市科技局	各县（市、区）	2022年12月
38	与北航投资开展人才战略合作，在深圳共建驻大湾区人才服务站，引入赣州兴建北航投·科创园。	市委组织部	各县（市、区）	2022年12月
39	加强与粤港澳大湾区相关产学研创新联盟的对接与合作，推动中国创交会成果转化（赣州）基地见实见效。	市科协	各县（市、区）	2022年12月
（七）实施人才引领发展战略工程				

序号	具体任务及要求	牵头单位	责任单位	完成时限
40	北上南下组团开展双招双引活动，探索“双聘制”、“周末制”、“第三方引才”等柔性引才模式，制定中国稀土集团“一对一”人才政策，及时兑现中科院赣江创新研究院“人才政策12条”，召开赣南苏区高质量发展院士专家战略咨询委员会年会。	市委组织部	市科技局 市人社局 各县（市、区）	2022年12月
41	建立乡贤档案，争取引进培养领军人才和创新团队40个、高层次人才400个，吸引2万名以上大学毕业生留赣回赣就业创业。	市委组织部	市科技局 市人社局 各县（市、区）	2022年12月
42	组织优秀人才积极申报“火炬计划”、“双千计划”、“苏区之光”等国家、省、市重大人才工程计划，争取更多优秀人才纳入国家、省级人才库。	市委组织部	市科技局 各县（市、区）	2022年12月
43	发挥院士工作站、博士后科研工作站（创新实践基地）等智力工作站作用，推动全市20个人才产业园提档升级，打造按需求才、以产聚才、靠缘引才、错位抢才、刚柔用才、人尽其才的人才生态。	市科协 市人社局	市委组织部 各县（市、区）	2022年12月
44	按照“凡是大湾区能做的，赣州首先要做到”目标要求，对人才政策待遇兑现流程进行完善、简化、再造。	各县（市、区）	市委组织部	2022年12月
45	持续推进“五年十万套”人才住房、人才小镇建设，做好人才住房分配工作，实施科创人才首套房不限购政策。	市城市住房 服务中心	市委组织部 市住建局 赣州城投集团 各县（市、区）	2022年12月
46	高标准推进人才公园建设，在人才公园科学布局、合理配套科创、智慧元素，把人才公园打造成人才服务、创新展示、科普学习的综合体。	赣州城投集团	市委组织部 市住建局 市科技局 市科协	2022年12月
47	五年内遴选10名左右潜力大、具有评选“两院”院士实力、恪守科学道德的高端领军人才进行梯队培养，其中第一梯队3名左右、第二梯队7名左右，2022年首批遴选2名左右。院士后备人选纳入市委领导“一对一”直接联系对象，市政府制定专项资助计划，人选所在单位制定专项培养方案。	市委组织部	市科技局 市科协 市人社局 市工信局 市教育局 市财政局	2022年12月

序号	具体任务及要求	牵头单位	责任单位	完成时限
48	在赣州市“两城两谷两带”产业基金框架下设立赣州市人才发展基金，以赣州发投集团作为出资主体，通过赣州市人才发展专项资金、赣州市“两城两谷两带”产业基金、相关县（市、区）配套、社会资本募集资金等渠道，打造总规模 10 亿元、独立运作的基金集群。	赣州发投集团	市委组织部 市国资委 市财政局 市政府金融办 各县（市、区）	2022 年 12 月
49	依托赣州银行成立赣州人才服务银行，面向国家级、省级、市级高层次人才和县级优秀人才，定制人才专属银行卡、信用卡，创新设计不同类型、不同层次的人才“信贷通”产品，为人才创新创业提供多元化、专业化、精准化金融服务。	赣州银行	市政府金融办 市委组织部 市财政局	2022 年 12 月
50	筹备组建赣州市人才集团，由市国资委出资监管，市委组织部、市人社局为业务主管单位，进一步提升人才发展市场化水平，让各类人才“引、育、留”更具活力。	市人社局	市委组织部 市国资委 市财政局 市政府金融办 各县（市、区）	2022 年 12 月

附件 2

## 2022 年赣州市科技创新赋能行动重点项目

序号	项目名称	开工、竣工年月	总投资 (万元)	2022 年计划 投资 (万元)	2022 年工作目标	业主单位	责任单位
1	中科院赣江创新研究院 ——战略科技力量建设	2021 年 7 月 —2025 年 12 月	719700	64400	完成主体及相关配套项目。	中科院赣江创新研究院、赣州城投集团	赣县区 赣州高新区
2	中科融合赣江源创新产业园建设项目	2021 年 8 月 —2025 年 12 月	630000	50000	引进和培育与该区主导产业相关及配套的高科技企业，孵化转化科技成果。	中科融合科技发展有限公司	赣县区 赣州高新区
3	赣南创新与转化医学研究院建设项目	2021 年 10 月 —2023 年 12 月	60000	45000	完成科创园二期 3 号楼动物模式中心建设工作，并投入运营。	赣南创新与转化医学研究院	章贡区
4	赣江虔东新材料产业园建设项目	2021 年 8 月 —2024 年 12 月	66000	20000	建成 3#厂房、11#仓库、12#仓库、13#公用工程车间、14#水泵房及消防水池、21#宿舍及西侧值班室，开展高性能稀土磁性材料及稀土金属项目。	虔东稀土集团	章贡区

序号	项目名称	开工、竣工年月	总投资 (万元)	2022年计划 投资(万元)	2022年工作目标	业主单位	责任单位
5	和美医药制剂研发及中试基地	2021年7月—2023年12月	300000	5000	2022年1—5月按照IPO标准完成2021年度财务报表的审计，完成新一轮融资，持续推进在研管线临床进度；7月完成股份公司设立的工商登记和股改，着手募投项目的论证工作；8月在江西证监局完成辅导备案登记；10月确定募投项目，编制可行性研究报告，办理备案、立项、环评手续等。	赣州和美药业有限公司	信丰县
6	会昌县生物科创谷共享研发中试中心建设项目	2022年3月—2024年7月	68000	10000	完成艾立斯特寡糖类植物免疫激活剂项目主体工程。建成后为氟盐新材料研发和应用、寡糖类植物免疫激活剂试验研发、遗传基因研学和成果转化项目提供研发共享要素保障。	会昌县农投公司	会昌县
7	南方新能源汽车工程研究中心项目	2018年6月—2022年12月	21000	2000	主体工程通过竣工验收，会议中心完成装修、设备安装并交付使用，校史馆、科技馆完成装修。	江西理工大学	赣州经开区
8	赣州粤港澳大湾区科技成果承接转移转化基地项目	2021年1月—2023年12月	35000	5000	12月投入运营。	中国科技开发院有限公司	赣州经开区

序号	项目名称	开工、竣工年月	总投资 (万元)	2022年计划 投资(万元)	2022年工作目标	业主单位	责任单位
9	南康家居产业物联网项目	2020年1月—2025年12月	50000	10000	建设产业物联网平台，推进互联网标识解析二级节点建设。	南康区城发家具产业智能制造有限责任公司、南康区城发家具产业物联网系统科技有限责任公司	南康区
10	丰翼科技无人机国家级工业检测实验项目	2021年1月—2022年12月	20000	10000	无人机生产线建成投产。	江西丰羽顺途科技有限公司	南康区
11	赣南大数据产业中心	2021年6月—2023年12月	154900	20000	开展赣南大数据产业中心项目K1地块城市大脑、数据中心地下室和主体建设，2022完成20%工程量。	赣州国数开发建设有限公司	蓉江新区
12	启迪科技城智慧园区	2021年11月—2023年12月	125000	40000	一期园区完成验收并交付使用，引进科技企业10家或以上，园区入驻率达到50%以上；二期园区项目主体建设完成80%。	赣州启迪科技发展有限公司	蓉江新区
13	格力泛家居智慧生态产业链融合服务示范项目	2022年4月—2025年5月	50000	20000	建成投产。	格力电器（赣州）有限公司	南康区
14	赣州紫荆中科智能科技有限公司服务机器人及智慧健康监测系统项目	2022年2月—2023年12月	16600	10000	智能服务机器人及健康监测系统研发。	赣州紫荆中科智能科技有限公司	赣县区 赣州高新区
15	赣州经开区天安智谷创新创业产业园项目	2020年8月—2023年12月	240000	30000	标准厂房消防、景观、市政配套、景观工程完成100%，初步具备竣工验收条件。	赣州天安智谷企业管理有限公司	赣州经开区

## 2022 年赣州市科技创新赋能行动考评方案

为深入贯彻落实市委“三大战略、八大行动”决策部署，确保科技创新赋能行动各项目标任务落到实处，制定本方案。

### 一、考评对象

(一) 各县(市、区);

(二) 市科技创新赋能行动领导小组成员单位。

### 二、考评内容

分县级层面和市直单位对考评对象进行考核评价:

(一) 县级层面: 对各县(市、区)科技创新指标完成情况、项目推进情况, 以及高科技高成长企业培育、政策保障等方面进行考核评价。

(二) 市直单位: 对市科技创新赋能行动领导小组成员单位落实《2022 年赣州市科技创新赋能行动工作方案》重点任务情况进行考核评价。

### 三、考评办法

(一) 分类考评。对各县(市、区)分二类实施差别化分类考核评价。

一类县(市、区): 赣州经开区、赣州蓉江新区、章贡区、赣县区(赣州高新区)、南康区、龙南市、信丰县、宁都县、于

都县、兴国县、会昌县、瑞金市；

二类县（市、区）：大余县、上犹县、崇义县、安远县、定南县、全南县、寻乌县、石城县。

（二）考评机制。实行每月调度、每季通报排名、年终综合考评机制，采取自评和综合考评的方式开展评价。自评即考评对象提交自评报告，主要对照考评指标逐项进行自评，并提供事实依据和分析意见。综合考评由市科技创新赋能行动领导小组组织，通过听取汇报、查阅资料、现场核实、集体研究等方式进行综合考评。市科技创新赋能行动领导小组办公室对考评结果提出初审意见，报领导小组审定。

（三）计分办法。县级层面实行权重评分法，总分 100 分，同时设加分项，主要在高科技高成长企业培育，获国家、省科技奖、重点项目推进等方面加分；赣州蓉江新区有关指标难以单独统计的，按章贡区和赣州经开区平均得分计算。

市直单位按照《2022 年赣州市科技创新赋能行动工作方案》重点任务分工，细化年度三级指标和工作节点，列入市直单位年度绩效考核。

#### **四、考评结果运用**

根据本考评方案对考评对象进行评分，评分结果提交市科技创新赋能行动领导小组审定后进行排名。对分类排名前三的县（市、区）予以表扬，对排名末位的由市科技创新赋能行动领导小组组长约谈相关责任领导。

## 五、其他事项

各县（市、区）要实事求是开展自评，如实报送各项数据材料和自评报告；辖区内出现重大科研诚信问题的，取消所在地该年度科技创新赋能行动评先评优资格；考评数据以各主管部门公布或核定的为准。

附表：3-1. 县（市、区）科技创新赋能行动考评指标体系

3-2. 县（市、区）科技创新赋能行动考评指标解释

附表 3-1

## 县（市、区）科技创新赋能行动考评指标体系

项目	序号	考核指标	单位	分值	计分标准	
科技创新 指标 (60分)	1	R&D 经费支出占 GDP 比重	指标值	%	4	按各指标完成 情况排序，第 1 名计满分，最 后 1 名按总分 40% 计分，其 余按功效系数 法计分。
			同比提高值	百分点	12	
	2	高新技术产业增加值占规模以上工业增加值比重	指标值	%	2	
			同比提高值	百分点	6	
	3	创新平台和载体	目标数	个	8	
	4	创新人才和团队	目标数	个	12	
	5	每百家企业法人中高新技术企业数	目标数	个	8	
	6	万人有效发明专利拥有量	目标数	件	4	
7	技术合同成交额	指标值	万元	2		
8	规模以上工业企业中有研发活动企业占比	指标值	%	2		
政策保障 (25分)	9	科技管理部门能力建设。（10分）				
	10	制定科技创新赋能政策措施并安排专项资金情况。（15分）				
综合评价 (15分)	11	由市科技创新赋能行动领导小组办公室对各地重点工作推进、创新生态营造进行评价。（10分）				
	12	科技主管部门招商引资情况，按照投资规模和科创属性综合打分。（5分）				
加分项 (15分)	13	辖区企业当年认定为独角兽、潜在独角兽、种子独角兽、瞪羚企业，每个分别加 10 分、4 分、2 分、1 分；作为第一单位获国家科技奖一等奖、二等奖的分别加 15 分、8 分，获省科技奖一等奖、二等奖、三等奖的分别加 8 分、4 分、1 分；项目列入市级重点调度的，每个加 0.5 分。				

附表 3-2

## 县（市、区）科技创新赋能行动考评指标解释

序号	指标	指标解释
1	R&D 经费支出占 GDP 比重	指一定时期内，研究与试验发展（R&D）经费支出与同期地区生产总值（GDP）的比值。研究与试验发展（R&D）活动指在科学技术领域，为增加知识总量、以及运用这些知识去创造新的应用而进行的系统的创造性的活动，包括基础研究、应用研究、试验发展三类活动。
2	高新技术产业增加值占规模以上工业增加值比重	高新技术产业以省统计局和省科技厅联合根据国家统计局制定的高新技术行业目录并结合我省高新技术产业发展实际修订完善的为准，行业门类涉及电子信息、航空航天、光机电一体化、生物医药和医疗器械、新材料和其它等技术领域。计算公式为：高新技术产业增加值 ÷ 规上工业增加值 × 100%。
3	创新平台和载体	指经省级以上发改、工信、科技、人社等部门认定的各类研发平台或载体，包括：实验室、重点实验室、制造业（技术、产业）创新中心、新型研发机构、工程研究中心（工程实验室）、企业技术中心、产业技术研究院、工业设计中心、工业设计研究院、院士工作站、专家工作站、“海智计划”工作站、博士后工作站等，科技企业孵化器、众创空间等。
4	创新人才和团队	指经省级以上组织部门、人社部门、科技部门和教育部门认定的省级以上科技创新人才和创新团队。
5	每百家企业法人中高新技术企业数	指一定时期内每百家企业法人单位中有效期内高新技术企业的数量，反映地区高新技术企业的密集度、高技术产业发展和产业结构优化调整的情况。
6	万人有效发明专利拥有量	指每万人拥有经国内外知识产权行政部门授权且在有效期内的发明专利件数。
7	技术合同成交金额	指个人、法人或其他组织按照国家有关规定订立，并经技术市场管理部门认定登记的技术合同（包括技术开发、技术转让、技术咨询、技术服务四种类型合同）标的金额总和。主要考评地方技术市场活跃程度和技术成果转移转化综合水平。以“全国技术合同认定登记系统”年报数据为准。
8	规模以上工业企业中有研发活动企业占比	指一定时期内，规模以上工业企业中开展了研发活动的企业所占的比重。

